



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește aplicarea conceptului de „țară terță
sigură”
COM (2025) 259 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/257/03.09.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t â r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește aplicarea conceptului de „țară terță sigură” - COM (2025) 259 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2. - Senatul României

(1) consideră că propunerea de regulament are ca scop facilitarea aplicării de către statele membre a conceptului de „țară terță sigură” precum și îmbunătățirea cooperării cu țările terțe în ceea ce privește problemele de migrație.

(2) susține obiectivul propunerii de a clarifica și simplifica procesul prin care statele membre pot utiliza conceptul de „țară terță sigură”.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, ... septembrie 2025

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIV / 257
Data 03.09.2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 487
Data 03.09.2025

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește aplicarea
conceptului de „țară terță sigură” - COM (2025) 259 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește aplicarea conceptului de „țară terță sigură” - COM (2025) 259 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 3 septembrie, în format hibrid, în conformitate cu art. 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne, al Ministerului Afacerilor Externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională nu au transmis observații.

COM (2025) 259 final

Descrierea documentului european:

Propunerea de Regulament vizează clarificarea și simplificarea procesului prin care statele membre pot utiliza conceptul de „*țară terță sigură*”, asigurându-se că acesta este în conformitate cu dreptul internațional și drepturile fundamentale. De asemenea, aceasta urmărește să îmbunătățească cooperarea cu țările terțe în ceea ce privește problemele de migrație.

Conceptul de „*țară terță sigură*” a fost introdus în legislația Uniunii Europene privind azilul în 2005, dar aplicarea sa practică a fost foarte limitată. În prezent, conceptul este reglementat în *art. 38 - Conceptul de țară terță sigură din Directiva 2013/32/UE (APD)*, urmând ca începând cu 12 iunie 2026 să se aplice prevederile Regulamentului 2024/1348 privind procedurile de azil.

În acest context sunt propuse o serie de norme care vor facilita aplicarea de către statele membre a conceptului de „*țară terță sigură*”, aspect care va accelera procesele de azil și va reduce presiunea asupra sistemelor de azil, păstrând în același timp garanțiile juridice pentru solicitanți și asigurând respectarea drepturilor fundamentale.

Atunci când aplică conceptul de „*țară terță sigură*” („STC”), statele membre analizează o serie de criterii pe baza cărora țările terțe pot fi considerate sigure, cum ar fi: protecția împotriva returnării, absența riscului real de vătămare gravă și a amenințărilor la adresa vieții și libertății pe motive de rasă, religie, naționalitate, apartenență la un grup social sau opinie politică, precum și posibilitatea de a solicita și de a primi protecție efectivă.

Propunerea de Regulament prevede modificări în ceea ce privește criteriile pe care urmează să le aplice statele membre, respectiv modificări la art. 59 al. (5) și art. 68 al. 3 lit. b) din Regulamentul (UE) 2024/1348, prin care se prevede că:

- **statele membre pot să aplice conceptul STC** (i) atunci când există o **legătură** între solicitant și o țară terță sigură în cauză sau (ii) în cazul în care **solicitantul a tranzitat o țară terță sigură** sau (iii) în cazul în care nu există nicio legătură sau tranzit, dar

există un acord sau o înțelegere cu o țară terță sigură care impune examinarea fondului cererilor de protecție efectivă formulate de solicitanții care intră sub incidența acordului sau a înțelegerii respective.

- se simplifică procedurile de atac privind aplicarea conceptului STC, propunându-se ca efectul suspensiv al căilor de atac împotriva deciziilor de inadmisibilitate luate pe motive legate de STC să nu mai fie automat.

Astfel, în urma acestor modificări, legătura dintre solicitant și țara terță sigură nu va mai fi obligatorie. Statele membre pot alege să aplice conceptul de țară terță sigură atunci când există o legătură, astfel cum este definită în legislația națională. Tranzitul printr-o țară terță sigură înainte de a ajunge în Uniunea Europeană poate fi acum considerat, de asemenea, o legătură suficientă pentru aplicarea conceptului de țară terță sigură. Atunci când nu există legătură sau tranzit, conceptul poate fi aplicat dacă există un acord sau o înțelegere cu o țară terță sigură. Un astfel de acord sau aranjament va asigura examinarea cererii de protecție efectivă în țara terță sigură, astfel încât solicitanții să poată beneficia de protecție dacă aceasta este justificată. Totuși, această opțiune nu se va aplica minorilor neînsoțiți pentru care ar fi întotdeauna necesară existența unei legături sau a tranzitului. În plus, statele membre ar trebui să se asigure că interesul superior al copilului este considerat primordial în toate deciziile privind minorii.

Pentru a reduce întârzierile procedurale și pentru a preveni eventualele abuzuri, Comisia propune ca apelurile împotriva deciziilor de inadmisibilitate bazate pe conceptul de țară terță sigură să nu mai aibă un efect suspensiv automat.

Propunerea solicită, de asemenea, statelor membre să informeze Comisia și alte state membre înainte de a încheia acorduri sau înțelegeri cu țări terțe sigure. Acest lucru va permite Comisiei să monitorizeze dacă aceste acorduri sau înțelegeri îndeplinesc condițiile stabilite în legislația UE.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 78 alineatul (2) litera (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
 - prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră că:**
 - propunerea de regulament are ca scop facilitarea aplicării de către statele membre a conceptului de „*fară terță sigură*” precum și îmbunătățirea cooperării cu țările terțe în ceea ce privește problemele de migrație
- **susțin obiectivul propunerii** de a clarifica și simplifica procesul prin care statele membre pot utiliza conceptul de „*fară terță sigură*”.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2025) 259 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind prezentul Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai COTET

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Daniela Măcan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 259 final